



**R E P U B B L I C A I T A L I A N A**

**Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio**

**(Sezione Quarta)**

**Il Presidente**

ha pronunciato la presente

**ORDINANZA**

sul ricorso numero di registro generale 9294 del 2019, integrato da motivi aggiunti, proposto da

Carmine Algieri, Eleonora Aloschi, Federica Altomare, Tiziana Annoni, Jessica Aprile, Lucrezia Maria Armiento, Daniele Calia, Barbara Cammarota, Alfredo Campolo, Rosa Cannella, Selene Cardaci, Gianludovico Carmenati, Daniele Castelli, Festa Iolanda Catanese, Domenica Cavallo, Gabriel Ciocca, Daniela Circelli, Gianni Colangelo, Gloria Conte, Maria Gaia Cravotta, Grazia Cucinotta, Enrico D'Amico, Matilde De Benedetto, Maria De Fazio, Vanessa De Grandi, Paola De Simini, Antonella Defrenza, Emanuela Deidda, Maria Michela Del Conte, Carmela Di Menza, Immacolata Durante, Gianluca Farina, Lorenzo Fasullo, Elena Furno, Federica Giuseppa Gasparini, Sabatina Genovese, Marco Ghezzi, Francesco Giannone, Francesca Indellicato, Carmelina Infurna, Agata Innao, Placido Iudicello, Maria Ladu, Corinne Latteur, Giuseppe Lena, Rosaria Maria Leo, Chiara Claudia Liuzzi, Nadia Lolletti, Giovanni Ludovisi, Antonino Magione, Michele

Angelo Maio, Marilena Mangano, Ettore Marchi, Samuele Marzi, Domenico Mastro, Loredana Masuzzo, Sabina Lucia Matera, Angela Melluso, Bruno Micolano, Marika Mignemi, Lorenzo Monsu', Giuseppe Montalto, Maurizio Nieddu, Giuseppe Nuzzaco, Alfonsa Giuseppa Oliveri, Antonino Orlando, Luciano Pannese, Deborah Paparo, Giuseppe Parente, Laura Penna, Vito Pentasuglia, Armando Percolla, Marco Peroni, Luca Perroni, Fania Perrotti, Michele Pinto, Mariateresa Piumelli, Salvatore Pizzurro, Sabrina Poli, Enri Walter Pollicelli, Lucrezia Porta, Maristella Povellato, Elisabetta Procopio, Marinella Prontera, Franco Puddori, Francesco Puggioni, Alessandra Raccuglia, Viviana Rana, Stefania Ranghieri, Alberto Romano, Ivana Romano, Maria Rita Rubino, Luciana Maria Pasqua Rumore, Marcella Russo, Stefania Salamina, Gianmarco Salvato, Elena Santamaria, Melania Santangelo, Rossella Sassu, Stefania Savino, Gianfranco Scarpelli, Nadia Sciria, Francesco Silipigni, Maria Silvestre, Gerlando Simone, Rosa Torraca, Vincenza Nunzia Tramonte, Umberto Tricca, Valeria Tripodina, Daria Trofanchouk, Gelsomina Troiano, Giada Vettori, Pamela Zarbo, Chiara Zecchina, Daniela Zirone, rappresentati e difesi dall'avvocato Elena Boccanfuso, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia e domicilio eletto presso lo studio dell'avv. Salvatore Russo in Roma, via Ottaviano, 9;

***contro***

Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca, Uff Scolastico Reg Lazio - Uff VI Ambito Terr per la Provincia di Roma, Ufficio Scolastico Regionale Abruzzo, Ufficio Scolastico Regionale Basilicata, Ufficio Scolastico Regionale Calabria, Ufficio Scolastico Regionale Campania, Ufficio Scolastico Regionale Emilia Romagna, Ufficio Scolastico Regionale Friuli Venezia Giulia, Ufficio Scolastico Regionale Liguria, Ufficio Scolastico Regionale Lombardia, Ufficio Scolastico Regionale Molise, Ufficio Scolastico Regionale Piemonte, Ufficio Scolastico Regionale Puglia, Usr - Ufficio Scolastico Regionale Sicilia - Direzione Generale, Ufficio Scolastico Regionale Sardegna, Ufficio Scolastico Regionale

Toscana, Ufficio Scolastico Regionale Umbria, Ufficio Scolastico Regionale Veneto, Ufficio Scolastico Regionale Marche, Uff Scolastico Reg Piemonte - Uff Xii Ambito Terr per la Provincia di Asti, Uff Scolastico Reg Puglia - Uff Vii Ambito Terr per la Provincia di Bari, Uff Scolastico Reg Piemonte - Uff XIV Ambito Terr per la Provincia di Biella, Uff Scolastico Reg Emilia Romagna - Uff Ix Ambito Terr per la Provincia di Bologna, Uff Scolastico Reg Lombardia - Uff Xi Ambito Terr per la Provincia di Brescia, Uff Scolastico Reg Sardegna - Uff V Ambito Terr per la Provincia di Cagliari, Uff Scolastico Reg Emilia Romagna - Uff Xi Ambito Terr per la Provincia di Forli' Cesena, Uff Scolastico Reg Abruzzo - Uff V Ambito Terr Provinciale di Pescara, Uff Scolastico Reg Calabria - Uff VI Ambito Terr per la Provincia di Reggio Calabria, Uff Scolastico Reg Lombardia - Ambito Terr per la Provincia di Cremona, Uff Scolastico Reg Puglia - Uff Ix Ambito Terr per la Provincia di Foggia, Uff Scolastico Reg Lazio - Uff Vii Ambito Terr per la Provincia di Frosinone, Uff Scolastico Reg Liguria - Uff IV Ambito Terr per la Provincia di Genova, Uff Scolastico Reg Puglia - Uff X Ambito Terr per la Provincia di Lecce, Uff Scolastico Reg Lombardia - Ambito Terr per la Provincia di Lecco, Uff Scolastico Reg Lombardia - Ambito Terr per la Provincia di Lodi, Uff Scolastico Reg Lombardia - Ambito Terr per la Provincia di Milano, Uff Scolastico Reg Emilia Romagna - Uff Xii Ambito Terr per la Provincia di Modena, Uff Scolastico Reg Campania - Ambito Terr per la Provincia di Napoli, Uff Scolastico Reg Piemonte - Uff Ix Ambito Terr per la Provincia di Cuneo, Uff Scolastico Reg Emilia Romagna - Uff Xiii Ambito Terr per la Provincia di Parma, Uff Scolastico Reg Lombardia - Ambito Terr per la Provincia di Pavia, Uff Scolastico Reg Emilia Romagna - Uff XIV Ambito Terr per la Provincia di Piacenza, Uff Scolastico Reg Campania - Ambito Terr per la Provincia di Salerno, Uff Scolastico Reg Liguria - Uff Vii Ambito Terr per la Provincia di Savona, Uff Scolastico Reg Lombardia - Ambito Terr per la Provincia di Sondrio, Uff Scolastico Reg Puglia - Uff Xi Ambito Terr per la Provincia di Taranto, Uff Scolastico Reg Abruzzo - Uff Vii Ambito Terr per la Provincia di Teramo, Uff

Scolastico Reg Piemonte - Uff Viii Ambito Terr per la Provincia di Torino, Uff Scolastico Reg Friuli Venezia Giulia - Uff Viii Ambito Terr per la Provincia di Udine, Uff Scolastico Reg Lombardia - Ambito Terr per la Provincia di Varese, Uff Scolastico Reg Piemonte - Uff Xiii Ambito Terr per la Provincia del Verbano Cusio Ossola, Uff Scolastico Reg Lazio - Uff X Ambito Terr per la Provincia di Viterbo, Ministero dell'Istruzione dell'Universita' e della Ricerca, Ufficio Scolastico Regionale Lazio, Uff Scolastico Reg Abruzzo - Uff III Ambito Terr per la Provincia dell'Aquila, Uff Scolastico Reg Abruzzo - Uff VI Ambito Terr per la Provincia di Chieti, Uff Scolastico Reg Basilicata - Uff II Ambito Terr per la Provincia di Potenza, Uff Scolastico Reg Basilicata - Uff III Ambito Terr per la Provincia di Matera, Uff Scolastico Reg Calabria - Uff III Ambito Terr per la Provincia di Crotone, Uff Scolastico Reg Calabria - Uff IV Ambito Terr per la Provincia di Vibo Valentia, Uff Scolastico Reg Calabria - Uff II Ambito Terr per la Provincia di Catanzaro, Uff Scolastico Reg Calabria - Uff V Ambito Terr per la Provincia di Cosenza, Uff Scolastico Reg Campania - Ambito Terr per la Provincia di Avellino, Uff Scolastico Reg Campania - Ambito Terr per la Provincia di Benevento, Uff Scolastico Reg Campania - Ambito Terr per la Provincia di Caserta, Uff Scolastico Reg Emilia Romagna - Uff X Ambito Terr per la Provincia di Ferrara, Uff Scolastico Reg Emilia Romagna - Uff XV Ambito Terr per la Provincia di Ravenna, Uff Scolastico Reg Emilia Romagna - Uff Xvi Ambito Terr per la Provincia di Reggio Emilia, Uff Scolastico Reg Emilia Romagna - Uff Xvii Ambito Terr per la Provincia di Rimini, Uff Scolastico Reg Friuli Venezia Giulia - Uff V Ambito Terr per la Provincia di Gorizia, Uff Scolastico Reg Friuli Venezia Giulia - Uff VI Ambito Terr per la Provincia di Pordenone, Uff Scolastico Reg Friuli Venezia Giulia - Uff Vii Ambito Terr per la Provincia di Trieste, Uff Scolastico Reg Lazio - Uff Ix Ambito Terr per la Provincia di Rieti, Uff Scolastico Reg Lazio - Uff Viii Ambito Terr per la Provincia di Latina, Uff Scolastico Reg Liguria - Uff IV Ambito Terr per la Provincia di La Spezia, Uff Scolastico Reg

Liguria - Uff VI Ambito Terr per la Provincia di Imperia, Uff Scolastico Reg Lombardia - Ambito Terr per la Provincia di Bergamo, Uff Scolastico Reg Lombardia - Ambito Terr per la Provincia di Como, Uff Scolastico Reg Lombardia - Ambito Terr per la Provincia di Mantova, Uff Scolastico Reg Lombardia - Ambito Terr per la Provincia di Monza e Brianza, Uff Scolastico Reg Marche - Uff IV Ambito Terr per la Provincia di Ancona, Uff Scolastico Reg Marche - Uff V per Le Province di Ascoli Piceno e Fermo, Uff Scolastico Reg Marche - Uff VI Ambito Terr per la Provincia di Macerata, Uff Scolastico Reg Marche - Uff Vii Ambito Terr per la Provincia di Pesaro Urbino, Uff Scolastico Reg Molise - Ambito Terr per la Provincia di Campobasso, Uff Scolastico Reg Molise - Ambito Terr per la Provincia di Isernia, Uff Scolastico Reg Piemonte - Uff X Ambito Terr per la Provincia di Alessandria, Uff Scolastico Reg Piemonte - Uff Xi Ambito Terr per la Provincia di Novara, Uff Scolastico Reg Piemonte - Uff XV Ambito Terr per la Provincia di Vercelli, Uff Scolastico Reg Puglia - Uff Viii Ambito Terr per la Provincia di Brindisi, Uff Scolastico Reg Sardegna - Uff VI Ambito Terr per la Provincia di Sassari, Uff Scolastico Reg Sardegna - Uff Vii Ambito Terr per la Provincia di Nuoro, Uff Scolastico Reg Sardegna - Uff Viii Ambito Terr per la Provincia di Oristano, in persona del legale rappresentante pro tempore, rappresentati e difesi dall'Avvocatura Generale dello Stato, domiciliataria ex lege in Roma, via dei Portoghesi, 12;

Usr Lazio, Usr Marche, Ambito Territoriale Agrigento, Ambito Territoriale Alessandria, Ambito Territoriale Aosta, Ambito Territoriale Arezzo, Ambito Territoriale Ascoli-Piceno, Ambito Territoriale Avellino, Ambito Territoriale Belluno, Ambito Territoriale Benevento, Ambito Territoriale Bergamo, Ambito Territoriale Brindisi, Ambito Territoriale Caltanissetta, Ambito Territoriale Campobasso, Ambito Territoriale Caserta, Ambito Territoriale Catania, Ambito Territoriale Catanzaro, Ambito Territoriale Como, Ambito Territoriale Crotone, Ambito Territoriale Cuneo, Ambito Territoriale Enna, Ambito Territoriale Ferrara, Ambito Territoriale Firenze, Ambito Territoriale Gorizia, Ambito Territoriale

Grosseto, Ambito Territoriale Imperia, Ambito Territoriale Isernia, Ambito Territoriale L'Aquila, Ambito Territoriale La Spezia, Ambito Territoriale Latina, Ambito Territoriale Livorno, Ambito Territoriale Lucca, Ambito Territoriale Macerata, Ambito Territoriale Mantova, Ambito Territoriale Massa-Carrara, Ambito Territoriale Matera, Ambito Territoriale Messina, Ambito Territoriale Nuoro, Ambito Territoriale Oristano, Ambito Territoriale Padova, Ambito Territoriale Palermo, Ambito Territoriale Perugia, Ambito Territoriale Pesaro-Urbino, Ambito Territoriale Pescara, Ambito Territoriale Pisa, Ambito Territoriale Pistoia, Ambito Territoriale Pordenone, Ambito Territoriale Potenza, Ambito Territoriale Prato, Ambito Territoriale Ragusa, Ambito Territoriale Ravenna, Ambito Territoriale Reggio Calabria, Ambito Territoriale Reggio Emilia, Ambito Territoriale Rieti, Ambito Territoriale Rimini, Ambito Territoriale Roma, Ambito Territoriale Rovigo, Ambito Territoriale Sassari, Ambito Territoriale Siena, Ambito Territoriale Siracusa, Ambito Territoriale Terni, Ambito Territoriale Trapani, Ambito Territoriale Treviso, Ambito Territoriale Trieste, Ambito Territoriale Venezia, Ambito Territoriale Vercelli, Ambito Territoriale Verona, Ambito Territoriale Vibo Valenzia, Ambito Territoriale Vicenza, non costituiti in giudizio;

*nei confronti*

Carmine Monetti, non costituito in giudizio;

*per l'annullamento*

- del Decreto del Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca, Direzione Generale per il Personale Scolastico n. 374 del 24 aprile 2019, recante norme per l'aggiornamento delle graduatorie ad esaurimento del personale docente ed educativo per il triennio 2019-2022, nella parte in cui all'art. 1 non contempla la possibilità di presentare domanda di inserimento nelle graduatorie ad esaurimento ai docenti titolari di diploma AFAM; - dell'art. 9 del medesimo D.M. n. 374 del 2019 nella parte in cui stabilisce che le domande devono essere presentate

esclusivamente con modalità telematica; - del silenzio rigetto serbato dall'Amministrazione convenuto innanzi alla domanda presentata dai ricorrenti per ottenere l'inserimento nelle graduatorie previa attivazione delle funzioni della piattaforma telematica denominata "Istanze on line";

Per quanto riguarda i motivi aggiunti depositati in data 12 novembre 2024:

- delle graduatorie ad esaurimento pubblicate, ai sensi del DM 374/2019, dai Dirigenti pro tempore degli Uffici Scolastici Regionali per il Lazio, l'Abruzzo, la Basilicata, la Calabria, la Campania, l'Emilia Romagna, il Friuli Venezia Giulia, la Liguria, la Lombardia, le Marche, il Molise, il Piemonte, la Puglia, la Sicilia, la Sardegna, la Toscana, l'Umbria e il Veneto, e degli Ambiti Territoriali Provinciali di Agrigento, Alessandria, Ancona, Aosta, Arezzo, Ascoli – Piceno, Asti, Avellino, Bari, Belluno, Benevento, Bergamo, Biella, Bologna, Brescia, Brindisi, Cagliari, Caltanissetta, Campobasso, Caserta, Catania, Catanzaro, Cesena – Forlì, Chieti, Como, Cosenza, Cremona, Crotone, Cuneo, Enna, Ferrara, Firenze, Foggia, Frosinone, Genova, Gorizia, Grosseto, Imperia, Isernia, L'Aquila, La Spezia, Latina, Lecce, Lecco, Livorno, Lodi, Lucca, Macerata, Mantova, Massa - Carrara, Matera, Messina, Milano, Modena, Napoli, Novara, Nuoro, Oristano, Padova, Palermo, Parma, Pavia, Perugia, Pesaro - Urbino, Pescara, Piacenza, Pisa, Pistoia, Pordenone, Potenza, Prato, Ragusa, Ravenna, Reggio Calabria, Reggio Emilia, Rieti, Rimini, Roma, Rovigo, Salerno, Sassari, Savona, Siena, Siracusa, Sondrio, Taranto, Teramo, 11 Terni, Torino, Trapani, Treviso, Trieste, Udine, Varese, Venezia, Verbano Cusio-Ossola, Vercelli, Verona, Vibo Valentia, Vicenza e Viterbo, - qui resistenti - valide per gli anni scolastici 2019/2022, nelle parti in cui tali graduatorie non prevedono l'inserimento dei ricorrenti, o lo prevedono con riserva, ognuno per la propria provincia e per la propria classe di concorso;

Visti il ricorso, i motivi aggiunti e i relativi allegati;

Preso atto che parte ricorrente ha chiesto, "stante l'elevato numero dei soggetti coinvolti e l'impossibilità per parte ricorrente di reperire i loro luoghi di residenza",

autorizzarsi la notificazione per pubblici proclami del presente ricorso nei confronti dei potenziali controinteressati;

Visto il comma 4 dell'art. 41 c.p.a., il quale prevede che, “quando la notificazione del ricorso nei modi ordinari sia particolarmente difficile per il numero delle persone da chiamare in giudizio il presidente del tribunale o della sezione cui è assegnato il ricorso può disporre, su richiesta di parte, che la notificazione sia effettuata per pubblici proclami prescrivendone le modalità”;

Preso atto di quanto dalla parte esposto, circa la difficoltà di reperimento degli indirizzi dei soggetti dalla stessa indicati quali controinteressati;

Ritenuto che occorra, pertanto, ai sensi degli artt. 41, comma 4, 27, comma 2, e 49 c.p.a, autorizzare l'integrazione del contraddittorio nei confronti di tutti i controinteressati, per pubblici proclami, mediante pubblicazione di un avviso sul sito web istituzionale del MIUR nonché, ove esistenti, degli Uffici Scolastici Regionali interessati, dal quale risultino:

1. l'autorità giudiziaria innanzi alla quale si procede ed il numero di registro generale del ricorso;
2. il nome della parte ricorrente e l'indicazione dell'amministrazione intimata;
3. gli estremi dei provvedimenti impugnati e un sunto dei motivi di ricorso;
4. l'indicazione dei controinteressati;
5. l'indicazione che lo svolgimento del processo può essere seguito consultando il sito [www.giustizia-amministrativa.it](http://www.giustizia-amministrativa.it) attraverso le modalità rese note sul sito medesimo;
6. l'indicazione del numero della presente ordinanza, con il riferimento che con essa è stata autorizzata la notifica per pubblici proclami;
7. il testo integrale del ricorso introduttivo.

In ordine alle prescritte modalità, il MIUR nonché, ove esistenti, gli Uffici Scolastici Regionali interessati hanno l'obbligo di pubblicare sul proprio sito istituzionale – previa consegna, da parte ricorrente, di copia del ricorso introduttivo e della presente ordinanza – il testo integrale del ricorso stesso e della presente



ordinanza, in calce al quale dovrà essere inserito un avviso contenente quanto di seguito riportato:

- che la pubblicazione viene effettuata in esecuzione della presente ordinanza (di cui dovranno essere riportati gli estremi);
- che lo svolgimento del processo può essere seguito sul sito [www.giustizia-amministrativa.it](http://www.giustizia-amministrativa.it) dalle parti attraverso le modalità rese note sul sito medesimo.

Si prescrive, inoltre, che il MIUR e, ove interessati e dotati di siti autonomi, gli URS:

- non rimuovano dal proprio sito, sino alla pubblicazione della sentenza definitiva di primo grado, tutta la documentazione ivi inserita e, in particolare, il ricorso, la presente ordinanza, l'elenco nominativo dei controinteressati, gli avvisi;
- rilascino alla parte ricorrente un attestato, nel quale si confermi l'avvenuta pubblicazione, nel sito, del ricorso, della presente ordinanza e dell'elenco nominativo dei controinteressati integrati dai su indicati avvisi, reperibile in un'apposita sezione del sito denominata "atti di notifica"; in particolare, l'attestazione di cui trattasi recherà, tra l'altro, la specificazione della data in cui detta pubblicazione è avvenuta;
- curino che sulla home page del loro sito venga inserito un collegamento denominato "Atti di notifica", dal quale possa raggiungersi la pagina sulla quale sono stati pubblicati il ricorso e la presente ordinanza.

Dette pubblicazioni dovranno essere effettuate, pena l'improcedibilità del ricorso, nel termine perentorio di giorni 30 (trenta) dalla comunicazione del presente decreto, con deposito della prova del compimento di tali prescritti adempimenti presso la Segreteria della Sezione entro il successivo termine perentorio di giorni 10 (dieci), decorrente dal primo adempimento.

Vengono posti a carico della parte ricorrente, a mezzo di separato provvedimento collegiale, gli oneri conseguenti all'espletamento, da parte dell'Amministrazione interessata, dell'incombente come sopra disposto, previo deposito in atti del

giudizio, a carico dell'Istituto stesso, di una documentata evidenza, suscettibile di dare contezza della commisurazione dei costi sostenuti, ai fini della pubblicazione anzidetta.

P.Q.M.

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio (Sezione Quarta) autorizza la notificazione del ricorso a mezzo di pubblici proclami, nei termini e con le modalità indicate in motivazione.

Ordina alla segreteria della Sezione di provvedere alla comunicazione della presente ordinanza.

Così deciso in Roma il giorno 28 marzo 2024.

**Il Presidente**  
**Roberto Politi**

IL SEGRETARIO